**ПРОЕКТ**

**Администрация городского поселения «Карымское»**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_2022 г. №\_\_\_\_

|  |  |
| --- | --- |
| Об утверждении муниципальной программы «Совершенствование системы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение безопасности людей на водных объектах на территории городского поселения «Карымское» на 2022-2026 годы» |  |

#### В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 15,17 Федерального закона от 06 октября 2003 год № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь Уставом городского поселения «Карымское», администрация городского поселения «Карымское» постановляет:

#### 1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Совершенствование системы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение безопасности людей на водных объектах на территории городского поселения «Карымское» на 2022-2026 годы».

#### 2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы городского поселения «Карымское» А.А. Пахомова.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Разместить настоящее постановление в сети Интернет на официальном сайте администрации городского поселения «Карымское».

Глава городского поселения

«Карымское» И.И. Мыльников

|  |
| --- |
| Приложение №1  к постановлению администрации  городского поселения «Карымское»  от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2022 года № \_\_\_\_\_ |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

«Совершенствование системы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение безопасности людей на водных объектах на территории городского поселения «Карымское» на 2022 - 2026 годы».

**ПАСПОРТ**

программы «Совершенствование системы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение безопасности людей на водных объектах на территории городского поселения «Карымское» на 2022 - 2026 годы».

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | «Совершенствование системы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение безопасности людей на водных объектах на территории городского поселения «Карымское» на 2022-2026 годы». |
| Заказчик программы | Администрация городского поселения «Карымское». |
| Ответственный исполнитель программы | Заместитель главы городского поселения «Карымское». |
| Соисполнители программы | Отдел по управлению имуществом, земельным вопросам и градостроительной деятельности администрации городского поселения «Карымское». |
| Цели программы | Минимизация социального и экономического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Повышение безопасности жизнедеятельности населения. |
| Задачи программы | 1. Повышение безопасности населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. 2. Обеспечение необходимых условий для безопасной жизнедеятельности населения.  3. Повышение уровня безопасности населения на водных объектах на территории городского поселения «Карымское». 4. Обеспечение эффективной подготовки населения к действиям по защите от чрезвычайных ситуаций. |
| Сроки и этапы реализации программы | 2022-2026 гг. |
| Ресурсное обеспечение муниципальной программы | Всего по программе:  2022 г. – 7749,0 тыс. рублей  2023 г. – 4416,0 тыс. рублей  2024 г. – 2100,0 тыс. рублей  2025 г. – 2100,0 тыс. рублей  2026 г. – 2100,0 тыс. рублей  Финансирование программы осуществляется из бюджета городского поселения «Карымское» (в пределах бюджетных ассигнований).  Общий объем финансирования программы составляет:  18465,0 тыс. руб.  В ходе реализации программы перечень программных мероприятий может корректироваться, изменяться и дополняться по решению заказчика программы. |
| Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы | Реализация программы в полном объеме позволит:  - Сократить время доведении информации до экстренных оперативных служб до 12,05% (% от времени реагирования ЕДДС);  - Доля населения, охваченного оповещением и информированием о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера увеличиться до 100% (% от общего количества населения);  В результате реализации программы количество пострадавших при чрезвычайных ситуациях, пожарах к 2026 году будет снижено по сравнению с 2021 годом. |

**1. Характеристика программы «Совершенствование системы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение безопасности людей на водных объектах на территории городского поселения «Карымское»**

**на 2022-2026 годы».**

Принятие и реализация программы «Совершенствование системы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение безопасности людей на водных объектах на территории городского поселения «Карымское» на 2022-2026 годы» (далее - программа) актуальна в связи с тем, что существуют угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Природные чрезвычайные ситуации могут сложиться в результате опасных природных явлений весеннего половодья, лесных пожаров, сильных ветров, снегопадов, засухи, опасных геологических процессов, которые повлекут за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Сферой реализации муниципальной программы является организация эффективной деятельности в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение противопожарной безопасности.

Для городского поселения наибольшую угрозу для населения представляют природные чрезвычайные ситуации, обусловленные прохождением весеннего половодья, лесными пожарами, сильными шквалистыми ветрами.

Анализ происшедших чрезвычайных ситуаций и происшествий в поселке за последние 5 лет показывает, что в результате предпринимаемых мер их количество ежегодно уменьшается, но вместе с тем остается недопустимо высоким.

Одним из путей решения снижения количества чрезвычайных ситуаций и происшествий должна стать реализация мероприятий настоящей программы.  
 Программа разработана в соответствии с Государственной программой «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности людей на водных объектах Забайкальского края (2014–2022 годы)» утверждённой постановлением Правительства Забайкальского края от 22 июля 2014 года № 407, Государственной программой Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утверждённой [постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 300](http://docs.cntd.ru/document/499091779), и учитывает приоритеты и направления развития, определённые [Стратегией социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года](http://docs.cntd.ru/document/410804127), утверждённой [постановлением Правительства Забайкальского края от 26 декабря 2013 года № 586](http://docs.cntd.ru/document/410804127). В основу программы положены мероприятия, направленные на дальнейшую реализацию [указов Президента Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 1632 «О совершенствовании системы обеспечения вызовов экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации"](http://docs.cntd.ru/document/902253719) и [от 13 ноября 2012 года № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций»](http://docs.cntd.ru/document/902379703). Основными причинами отсутствия эффективных результатов, не достигнутых за последние 5 лет являются выделение недостаточного объема финансирования, как на краевом, так и на муниципальном уровнях.

Программа определяет цели, задачи и направления развития системы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, финансовое обеспечение и механизмы реализации предусмотренных мероприятий и показатели их результативности. Для уменьшения людских и материальных потерь от чрезвычайных ситуаций, необходимо организовать обучение населения по вопросам безопасности жизнедеятельности, внедрять передовые формы и методы предупреждения и профилактики для защиты населения.

На основании вышесказанного, можно сделать вывод о том, что для устранения имеющихся недостатков в этой сфере необходим комплексный программный подход к решению поставленных задач в рамках муниципальной программы и целевой финансовой поддержки реализации ее отдельных мероприятий.

**2. Перечень приоритетов программы**

Приоритетами программы являются:

* совершенствование системы управления гражданской обороной;
* повышение готовности сил и средств гражданской обороны к ликвидации последствий применения современных средств поражения, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических проявлений;
* совершенствование системы подготовки населения, подготовки руководящего состава органов управления гражданской обороны;
* снижение рисков возникновения чрезвычайных ситуаций различного характера, а также сохранение здоровья людей, предотвращение ущерба материальных потерь путем заблаговременного проведения предупредительных мероприятий;
* развитие системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций и оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации;
* обеспечение безопасности людей на водных объектах.

**3. Механизм реализации мероприятий программы**

Реализация программы осуществляется администрацией городского поселения «Карымское», а также на основе соглашений (договоров, контрактов), заключаемых в установленном порядке с муниципальным районом «Карымский район», с привлечением внебюджетных средств, шефской и спонсорской помощи объектов экономики и граждан.

Финансовые средства на реализацию программных мероприятий осуществляется из бюджета городского поселения «Карымское», а также по соглашениям (договорам), заключенными между городским поселением и муниципальным районом «Карымский район».

При изменении объёмов бюджетного финансирования, по сравнению с предусмотренными Программой, администрация городского поселения «Карымское» уточняет объёмы финансирования, а также перечень мероприятий для её реализации в установленные сроки с Советом городского поселения «Карымское».

Ресурсное обеспечение и перечень мероприятий реализации программы за счет средств бюджета городского поселения предоставлено в приложении к муниципальной программе.

**4. Цель и задачи программы**

Данная программа разработана в целях создания необходимых финансово-экономических условий для эффективности защиты населения от чрезвычайных ситуаций на территории поселка, снижения гибели, травматизма людей и размеров материальных потерь от пожаров и других чрезвычайных ситуаций и предусматривает следующие мероприятия:

* обеспечение бесперебойной работы системы оповещения населения.
* организация дистанционного обучения (по вопросам безопасности жизнедеятельности).
* подготовка к организации мероприятий по передаче данных в системе 112.
* совершенствование системной работы с населением поселка по технике безопасности.

Выполнение соответствующих мероприятий обеспечит сокращение времени реагирования спасательных служб на пожары, чрезвычайные ситуации, происшествия.

Главной целью программы является минимизация социального и экономического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Повышение безопасности жизнедеятельности населения. Содействие по созданию необходимых условий для эффективности защиты населения от чрезвычайных ситуаций на территории района. Снижение гибели, травматизма людей и размеров материальных потерь от пожаров и чрезвычайных ситуаций.

**5. Сроки и этапы реализации программы**

Программа будет осуществляться с 2022 по 2026 годы.

**6. Описание мероприятий программы**

Механизм реализации Программы направлен на выполнение комплекса мероприятий Программы, целесообразного и эффективного расходования финансовых средств, выделенных на ее реализацию, обеспечение контроля исполнения программных мероприятий, проведение мониторинга реализации Программы, выработку решений при возникновении отклонений хода работ от плана мероприятий Программы.

Для реализации поставленной цели и решения задач программы, достижения планируемых значений показателей и индикаторов предусмотрено выполнение следующих мероприятий:

Для достижения целей и решения задач программы необходимо реализовать основные мероприятия, указанные в приложении к настоящей программе.

**7. Бюджетное обеспечение программы**

Объем финансового обеспечения реализации муниципальной программы за счет средств бюджета городского поселения составляет 18465,00 тыс.рублей.

Информация о финансовом обеспечении программы за счет средств бюджета городского поселения приведена в приложении к настоящей программе.

Объем и структура бюджетного финансирования программы подлежат ежегодному уточнению в соответствии с возможностями бюджета и с учетом фактического выполнения программных мероприятий.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятия** | **Источник финансирования** | **Объем финансирования, всего, тыс. руб.** | **в том числе по годам, тыс. руб.** | | | | |
| **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **2026** |
| 1. | Организация оповещения, информирования населения о чрезвычайных ситуациях природного и  техногенного характера, дистанционное обучение населения по вопросам безопасности жизнедеятельности | | | | | | | |
| 1.1 | Приобретение компьютерной техники | Всего по программе, | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| в том числе  местный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2 | Обслуживание и ремонт системы централизованного оповещения и информирования населения | Всего по программе, | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| в том числе  местный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. | Совершенствование работы с населением поселка по технике безопасности | | | | | | | |
| 2.1 | Привлечение пожарных структур к мероприятиям программы, реализация дистанционного взаимодействия | Всего по программе, | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| в том числе  местный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. | Прочая закупка товаров работ и услуг | | | | | | | |
| 3.1. | Приобретение ГСМ | в том числе местный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. | Увеличение стоимости основных средств | в том числе местный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | **Итого:** | **Всего по программе,** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  |  | **в том числе**  **местный бюджет** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |

**8. Риски реализации программы и минимизация возможных рисков**

Для успешной реализации поставленных задач программы необходимо проводить анализ рисков, которые могут повлиять на ее выполнение.

Риски по влиянию на достижение цели муниципальной программы идентифицируются на внешние и внутренние риски.

К внешним рискам относятся события (условия), связанные с изменениями внешней среды, влияющими на достижение цели муниципальной программы, и которыми невозможно управлять в рамках реализации муниципальной программы.

К внешним рискам, влияющим на достижение цели муниципальной программы, относится:

**Законодательные риски**. В планируемом периоде возможно внесение изменений в нормативно-правовые акты на федеральном или областном уровне, что существенно повлияет на достижение поставленных целей Программы.

В целях снижения законодательных рисков планируется своевременное внесение дополнений в действующую нормативную базу, а при необходимости и возможных изменений в финансирование.

**Финансовые риски**. Риск финансового обеспечения связан с недофинансированием основных мероприятий программы в связи с потенциально возможным дефицитом бюджета городского поселения «Карымское», что приведет к невозможности выполнения поставленных задач в установленные сроки. Для минимизации риска в случае сокращения объема финансирования на реализацию муниципальной программы будет уточнена система мероприятий и целевых показателей (индикаторов) программы.

К внутренним рискам относятся:

* несоблюдение сроков реализации муниципальной программы;
* неэффективное расходование денежных средств;
* неэффективное управление и взаимодействие основных исполнителей муниципальной программы;
* не освоение выделенных бюджетных ассигнований.

Для снижения определенной доли внутренних рисков планируется:

* проведение оперативного мониторинга выполнения мероприятий муниципальной программы.

Риск усиления разрыва между современными требованиями и фактическим состоянием материально-технической базы, технического оснащения и систем управления органами повседневного управления и силами, привлекаемыми для предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Усиление разрыва между современными требованиями и фактическим состоянием материально-технической базы, технического оснащения и систем управления органов повседневного управления и силами, привлекаемыми для предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, может послужить причиной существенного снижения качества и доступности муниципальных услуг.

Возникновение риска обусловлено отсутствием в настоящей программе необходимых объемов бюджетных средств на проведение модернизации существующих систем оповещения населения и их подготовку к использованию в составе комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

**9. Результативность программы**

Фундаментальной особенностью сферы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является то, что основные результаты эффективности выполняемых мероприятий выражаются, как правило, в отложенном социальном эффекте и проявляются в снижении числа погибших и травмированных людей, предотвращении экономического ущерба и повышении защищенности населения городского поселения «Карымское» и сказываются на состоянии социально-экономического развитие района в целом. Процессы и результаты такого рода не поддаются обычным статистическим измерениям.

#### Ожидаемый эффект от реализации программы в % к уровню 2020 года

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование целевого индикатора | Единица измерения | Планируемые значения целевых индикаторов (нарастающим итогом) по годам | | | | | |
|  |  |  | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 |
| 1. | Сокращение времени доведения информации ЕДДС до экстренных оперативных служб | % от времени реагирования ЕДДС | 4,34 | 5,43 | 6,53 | 8,55 | 10,9 | 12,05 |
| 2. | Доля населения, охваченного централизованным оповещением и информированием о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера | % от общего количества населения | 60 | 70 | 80 | 90 | 100 | 100 |
| 3. | Доля населения, охваченного обучением действий в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера | % от общего количества населения | 60 | 70 | 80 | 90 | 100 | 100 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| |  | | --- | | Приложение № 1  к постановлению администрации  городского поселения «Карымское»  от «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2022 г. № \_\_\_\_ | | | | | | | | | |  |
| **Основные мероприятия, мероприятия, показатели и объемы финансирования муниципальной программы**  **«Совершенствование системы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение безопасности людей на водных объектах на территории городского поселения «Карымское» на 2022-2026 годы»»** | | | | | | | | | | | | | | |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |

| №  п/п | Наименование целей, задач, подпрограмм, основных мероприятий, мероприятий, показателей | Единица измерения показателя | Коэффициент значимости | Методика расчета показателя | Сроки реализации | Ответственный исполнитель и соисполнители | Коды бюджетной классификации расходов | | | Значения по годам реализации | | | | | |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Главный раздел, подраздел | Целевая статья | Вид расходов | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | Итого |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 |
|  | **Цель:** Минимизация социального и экономического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. |  | Х |  | 2022-2026 | Администрация городского поселения «Карымское» |  |  |  | Х | Х | Х | Х | Х | Х | Х |
|  | финансирование за счет бюджета городского поселения, тыс. рублей | тыс. рублей | Х | Х | Х | Х |  |  |  | 849,3 | 7 749,0 | 4 416,0 | 2 100,0 | 2 100,0 | 2 100,0 | 19 314,3 |
|  | кроме того, финансирование из других источников: |  | Х | Х | Х | Х |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | - из федерального бюджета | тыс. рублей | Х | Х | Х | Х |  |  |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | - из краевого бюджета | тыс. рублей | Х | Х | Х | Х |  |  |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | - из бюджета муниципального района «Карымский район» | тыс. рублей | Х | Х | Х | Х |  |  |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | - из внебюджетных источников | тыс. рублей | Х | Х | Х | Х |  |  |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | В том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1. | **Основное мероприятие 1**  Бесперебойное функционирование Единой дежурно-диспетчерской службы муниципального района «Карымский район» |  | 0,8 | Абсолютное значение | 2022-2026 | Х |  |  |  | Х | Х | Х | Х | Х | Х | Х |
| 1.1 | **Показатель.**  Сокращение времени доведении информации до экстренных оперативных служб | % от времени реагирования ЕДДС |  | Абсолютное значение | 2022-2026 | Х |  |  |  | 3.5 | 4.34 | 5,43 | 6,53 | 8,55 | 10,9 | 12,05 |
| 2 | **Основное мероприятие 2**  Организация оповещения, информирование населения о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, дистанционное обучение населения по вопросам безопасности жизнедеятельности |  | 0,8 | Абсолютное значение | 2022-2026 | Х |  |  |  | Х | Х | Х | Х | Х | Х | Х |
| 2.1 | **Показатель.**  Доля населения, охваченного оповещением и информированием о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера | % от общего количества населения | 0,8 | Абсолютное значение | 2022-2026 | Х |  |  |  | 50 | 60 | 70 | 80 | 90 | 100 | 100 |
| 2.2 | **Показатель.**  Доля населения, охваченного обучением в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера | % от общего количества населения | 0,8 | Абсолютное значение | 2022-2026 | Х |  |  |  | 50 | 60 | 70 | 80 | 90 | 100 | 100 |
| 2.3. | Обслуживание и ремонт системы оповещения и информирования населения | тыс. рублей | Х | Х | Х | Х |  |  |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. | **Основное мероприятие 3**  Привлечение пожарных структур к мероприятиям программы, реализация дистанционного взаимодействия |  | 0,8 | Абсолютное значение | 2022-2026 | Х |  |  |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. | **Основное мероприятие 4**  Прочая закупка товаров работ и услуг | тыс. рублей | 0,8 | Х | 2022-2026 | отдел по управлению имуществом, земельным вопросам и градостроительной деятельности администрации городского поселения «Карымское» |  |  |  | Х | Х | Х | Х | Х | Х | Х |
| 4.1 | **Показатель**  Приобретение ГСМ | тыс. рублей | 0,8 | Х | 2022-2026 | Администрация городского поселения «Карымское» |  |  |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4.2 | **Показатель**  Увеличение стоимости основных средств | тыс. рублей | 0,8 | Х | 2022-2026 | отдел по управлению имуществом, земельным вопросам и градостроительной деятельности администрации городского поселения «Карымское» |  |  |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |