

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Социальная адаптация лиц, освобождённых из мест лишения свободы на 2023-2027 годы».

ПАСПОРТ

программы «Социальная адаптация лиц, освобождённых из мест лишения свободы на 2023-2027 годы»

Наименование программы	Социальная адаптация лиц, освобождённых из мест лишения свободы на 2023 - 2027 годы»
Заказчик программы	Администрация городского поселения «Карымское»
Основные разработчики программы	Администрация городского поселения «Карымское»
Цель программы	Реализация на территории городского поселения государственной политики в сфере профилактики правонарушений, снижение уровня преступности посредством социальной адаптации лиц, освобождённых из мест лишения свободы.
Задачи программы	1. Совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы. 2. Формирование и развитие межведомственной системы социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы. 3. Содействие трудовой занятости лиц, отбывающих наказание и освободившихся из мест лишения свободы. 4. Совершенствование форм и методов социальной реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в органах социального обслуживания, а также оказание им социальной поддержки. 5. Совершенствование системы педагогического сопровождения и реабилитации несовершеннолетних, отбывших наказание в местах лишения свободы.
Сроки реализации программы	2023-2027 гг.
Исполнители основных мероприятий программы	Администрация городского поселения «Карымское»

Ожидаемые результаты реализации программы	Реализация Программы позволит в 2022-2027 годах: снизить долю лиц, ранее осуждавшихся за совершение преступлений, в общем количестве лиц, осуждённых на основании обвинительных приговоров, вступивших в законную силу; увеличить долю трудоустроенных лиц, освобождённых из мест лишения свободы, в (общем количестве обратившихся в центры занятости населения; увеличить долю лиц, освободившихся из мест лишения свободы, получивших социальные услуги.
Организация управления реализацией программы и контроль выполнения	Управление реализацией программы и контроль выполнения осуществляет администрация городского поселения «Карымское»

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами

В любом государстве есть дезадаптированные граждане, нуждающиеся в его помощи и поддержке. В их число входят отбывшие уголовное наказание в виде лишения свободы, которые оказывают крайне негативное влияние на состояние общественной безопасности. Отбывание наказания в виде лишения свободы влечёт за собой не только изменение правового статуса гражданина, но и утрачивание ими многих социальных ролей и связей. Отсутствие надёжных социальных гарантий для лиц с криминальным прошлым, имеющиеся трудности их бытового и трудового устройства осложняют процесс их социальной адаптации, что приводит к повторным правонарушениям со стороны данной категории граждан. Ранее судимые лица оказывают существенное негативное влияние на оперативную обстановку и криминогенную ситуацию.

За 2022 год на территории городского поселения из мест лишения свободы освободилось 2 человека - граждане трудоспособного возраста.

Жизнь осуждённых в местах лишения свободы строго регламентирована, что не позволяет им самостоятельно решать многие повседневные проблемы. Освободившись, каждый из них вынужден будет решать их самостоятельно, восстанавливая имевшийся до осуждения стереотип поведения. Поэтому одной из главных задач программы является подготовка осуждённых к жизни в условиях полной свободы, которую призваны решать исправительные учреждения, исполняющие уголовное наказание. Законодательством предусмотрено (ст. 180 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации) решение вопросов бытового и трудового устройства лиц, отбывающих наказание, еще на стадии исполнения наказания в виде лишения свободы. За шесть месяцев до освобождения администрация исправительного учреждения уведомляет органы местного самоуправления, где проживал осуждённый, и федеральную службу занятости о предстоящем его освобождении, наличии у него жилья, его трудоспособности и имеющейся специальности. К тому же осуждённый обеспечивается бесплатным проездом к месту жительства, а также продуктами питания или деньгами на время

поезда. Также ему может быть выдано единовременное денежное пособие.

Исправительные учреждения при всех проводимых мероприятиях по подготовке осуждённых к освобождению не в состоянии полностью решить вопросы их трудового и бытового устройства. Их компетенция ограничивается достижением предварительной договоренности об этом с местными органами власти. В связи с этим приобретает особую актуальность обеспечение взаимодействия органов государственной и муниципальной власти, городских поселений в решении таких вопросов.

Важнейшим направлением работы с гражданами, отбывающими наказание и освободившимися из мест лишения свободы, является помощь в подборе профессии, отвечающей склонностям и возможностям человека, а также детальная проработка вопросов трудоустройства. Неконкурентоспособность на рынке труда данной категории лиц осложняет решение этого вопроса. Трудовые коллективы зачастую не желают принимать на работу ранее судимых не только из-за сокращения рабочих мест, уголовного прошлого лиц, отбывших наказание, но в связи с их невысокой квалификацией. Содействие занятости граждан, освобождённых из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, осуществляется в соответствии с законодательством о занятости населения, административными регламентами Федеральной службы по труду и занятости предоставления государственных услуг. Граждане, освобождённые из учреждений исполнения наказания, в соответствии с законодательством о занятости населения пользуются всем спектром услуг, оказываемых органами службы занятости. Одной из форм содействия занятости граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы, в том числе лиц, освобождённых из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, является резервирование рабочих мест для приёма на работу. Для решения вопросов содействия занятости указанной категории лиц было бы целесообразным внести соответствующие изменения в законодательную базу в части установления квоты для их трудоустройства.

Учитывая, что вопросы социальной адаптации носят комплексный характер и требуют консолидации сил и средств органов государственной и муниципальной власти, наиболее актуальными становятся вопросы межведомственного взаимодействия. Также для оказания социальных услуг рассматриваемой категории лиц на должном уровне необходимо решить вопрос обеспечения служб, оказывающих услуги, соответствующими специалистами (психологами, инструкторами и др.).

Решение проблем в области предоставления медицинских услуг освобождённым из мест лишения свободы также требует пристального внимания. В рамках программы Государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи (далее - Программа государственных гарантий) медицинская помощь незастрахованному контингенту, в том числе отбывающим и отбывшим наказание в местах лишения свободы и заключённым под стражу, оказывается без предъявления полиса обязательного медицинского страхования. В соответствии с указанной программой при первичном обращении пациента в территориальное амбулаторно-поликлиническое учреждение предусмотрены медицинские осмотры в соответствии с перечнем мероприятий по профилактике заболеваний. Вместе с тем Программой государственных гарантий проведение

бесплатных «Медицинских осмотров при поступлении на работу» предусмотрено для ограниченного контингента населения. Для проведения бесплатных медицинских осмотров при поступлении на работу лицам, отбывшим наказание в местах лишения свободы, необходимы дополнительные финансовые средства. Требуется дополнительное финансирование и противотуберкулезная служба, в том числе для оказания медицинской помощи лицам, отбывшим наказание в местах лишения свободы.

Среди лиц, освободившиеся из мест лишения свободы, определённую долю могут составлять и несовершеннолетние граждане. Выпуск подростков из мест лишения свободы и учебно-воспитательных учреждений закрытого типа должен сопровождаться мероприятиями, направленными на адаптацию подростка в обществе: возвращением необходимых возможностей и способностей, восстановлением связи с близкими родственниками, предоставлением комплекса услуг различными специалистами (юристами, педагогами, психологами, воспитателями, духовенством). При этом актуальным является соблюдение прав и свобод несовершеннолетнего в ходе ресоциализационного процесса.

Исходя из вышеизложенного и учитывая многоплановость вопроса социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, представляется целесообразным решение данной проблемы программно целевым методом.

2. Основная цель и задачи муниципальной программы

Целью программы является социальная адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Задачи программы:

1. Совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.
2. Формирование и развитие межведомственной системы социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.
3. Содействие трудовой занятости лиц, отбывающих наказание и освободившихся из мест лишения свободы.
4. Совершенствование форм и методов социальной реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в органах социального обслуживания, а также оказание им социальной поддержки.
5. Совершенствование системы педагогического сопровождения и реабилитации несовершеннолетних, отбывших наказание в местах лишения свободы.

3. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы

- совершенствование социальной профилактики правонарушений, направленной на активизацию борьбы с пьянством, преступностью и беспризорностью несовершеннолетних, семейным неблагополучием, незаконной миграцией, на социальную адаптацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы;

- вовлечение в предупреждение правонарушений организаций всех форм собственности, общественных объединений и граждан;

- увеличить количество добровольных формирований по охране общественного порядка, в том числе, во время проведения культурно-массовых и иных мероприятий с массовым пребыванием людей;

- проведение мероприятий антинаркотической направленности;

- увеличить количество средств видеонаблюдения (видеокамер), расположенных на улицах городского поселения «Карымское».

Исполнение мероприятий программы позволит решить наиболее острые проблемы в части создания положительных тенденций повышения уровня профилактики правонарушений, законопослушного образа жизни.

Данные направления деятельности обуславливают выбор мероприятий программы и отвечают формулировкам её задач.

Программа включает мероприятия по приоритетным направлениям в сфере профилактики правонарушений:

- профилактика правонарушений с участием общественных объединений и граждан;

- совершенствование социальной профилактики, направленной на социальную адаптацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы, на активизацию борьбы с пьянством и незаконной миграцией;

- профилактика преступности, терроризма и экстремизма;

- обеспечение общественного порядка и укрепление законности на территории городского поселения «Карымское»;

- профилактика правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

- профилактика правонарушений в семейно-бытовой сфере;

Перечень мероприятий программы представлен в приложении № 1 к настоящей муниципальной программе.

4. Организация управления реализацией программы и контроль выполнения

Организация управления муниципальной программой возлагается на администрацию городского поселения «Карымское».

Администрация городского поселения «Карымское» является заказчиком - координатором программы, который:

- уточняет перечень целевых индикаторов и показателей эффективности программы на соответствующий год;

- несёт ответственность за своевременную и качественную реализацию программы.

5. Анализ рисков реализации и основные меры управления рисками реализации муниципальной программы

В основе анализа мероприятий, предлагаемых для реализации в рамках муниципальной программы, выделены следующие риски ее реализации:

1) Правовые риски, связанные с изменением федерального и регионального законодательства, длительностью формирования нормативной правовой базы, необходимой для эффективной реализации муниципальной программы. Это может привести к существенному увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации мероприятий муниципальной программы.

Для предотвращения данной угрозы необходимо проводить регулярный мониторинг изменений в федеральном и региональном законодательстве в сферах действия муниципальной программы.

2) Финансовые риски, связанные с финансированием муниципальной программы в неполном объёме как за счёт бюджетных, так и за счёт внебюджетных источников.

Данный риск возникает по причине значительной продолжительности сроков реализации муниципальной Программы. Способами ограничения финансовых рисков являются: ежегодное уточнение объёмов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальной программы, в зависимости от достигнутых результатов, определение приоритетов для первоочередного финансирования, планирование бюджетных расходов с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов, проведение целенаправленной работы по привлечению внебюджетных источников финансирования.

3) Операционные риски, связанные с ошибками управления реализацией муниципальной программы, в том числе отдельных её исполнителей и участников, неготовностью организационной инфраструктуры к решению задач, поставленных муниципальной программой, могут привести к нецелевому и/или неэффективному использованию бюджетных средств, невыполнению ряда мероприятий муниципальной программы или задержке их выполнения. Данный риск может быть оценён как умеренный.

Данные риски будут минимизированы путём улучшения организации межведомственного взаимодействия с участниками муниципальной программы, повышения ответственности должностных лиц ответственного исполнителя, соисполнителей и участников программы за своевременное и высокопрофессиональное исполнение мероприятий муниципальной программы.

4) Кадровые риски, которые могут возникнуть в результате недостаточности квалификации работников в сфере реализации муниципальной программы. Эти риски можно минимизировать посредством реализации систематических программ повышения квалификации и привлечения на работу высококвалифицированных кадров.

Управление рисками реализации муниципальной программы будет осуществляться путём координации деятельности всех субъектов, участвующих в её реализации.

6. Оценка эффективности реализации программы.

Реализация программы позволит:

- снизить долю лиц, ранее осуждённых за совершение преступлений, в общем количестве лиц, осуждённых на основании обвинительных приговоров, вступивших в законную силу;

- увеличить долю трудоустроенных лиц, освобождённых из мест лишения свободы, в общем количестве обратившихся в центры занятости населения;

- увеличить долю лиц, освободившихся из мест лишения свободы, получивших социальные услуги, в общем количестве лиц, освободившихся из мест лишения свободы, обратившихся за помощью;

- сформировать действенную систему социальной адаптации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, основанную на межведомственном взаимодействии и взаимодействии всех уровней власти;

- привлечь государственные институты и общественные организации к решению проблем борьбы с преступностью.

ПЕРЕЧЕНЬ
основных мероприятий муниципальной программы
«Социальная адаптация лиц, освобождённых из мест лишения свободы на 2023 - 2027 годы»

п/п	Наименование мероприятия	Наименование показателя непосредственного результата выполнения мероприятия	Ед. изм. показателя	Периоды реализации		
				2023	2024	2025-2027
1	2	4	5	6	7	8
1.	Мониторинг применения норм уголовного законодательства, способствующих предотвращению тяжких преступлений против жизни и здоровья; участия общественных объединений правоохранительной направленности и населения в охране общественного порядка, профилактическая работа	Повышение качества межведомственного взаимодействия по вопросу обеспечения безопасности жителей поселения	Количество мероприятий	1 раз в квартал	1 раз в квартал	1 раз в квартал
2.	Размещение в средствах массовой информации публикаций, направленных на предупреждение правонарушений и преступлений.	Повышение уровня правовой грамотности, пропаганда законопослушного образа жизни	Количество мероприятий	1 раз в квартал	1 раз в квартал	1 раз в квартал
3.	Организация трудоустройства лиц, освободившихся из мест лишения свободы, лиц, отбывающих наказание без изоляции от общества	Обеспечение рабочими местами ранее судимых, снижение рецидива повторных преступлений	-	По мере необходимости	По мере необходимости	По мере необходимости

4.	Организация и проведение межведомственных рейдов по пресечению фактов продажи алкоголя несовершеннолетним	Устранение фактов Реализации несовершеннолетним алкогольной и табачной продукции	Количество мероприятий	1 раз в месяц	1 раз в месяц	1 раз в месяц
5.	Содействие социальной адаптации несовершеннолетних, вышедших из исправительных учреждений и учебно-воспитательных заведений закрытого типа	Профилактика повторной подростковой преступности. Отсутствие данной категории несовершеннолетних	-	Постоянно		
6.	Сбор и анализ информации о состоянии рынка труда, составление на основе этого прогноза развития занятости, с целью ознакомления подростков, состоящих на учете в КДН	Проф.ориентация несовершеннолетних	-	Постоянно проведение мероприятий в соответствии с планами органов и учреждений системы профилактики	Постоянно проведение мероприятий в соответствии с планами органов и учреждений системы профилактики	Постоянно проведение мероприятий в соответствии с планами органов и учреждений системы профилактики
7.	Консультации, обучение и помощь беременным женщинам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе несовершеннолетним	Повышение уровня родительской компетенции.	-	Постоянно		
8.	Освещение в средствах массовой информации положительного опыта работы учреждений и организаций системы профилактики, народных дружинников, общественных воспитателей	Повышение уровня правовой грамотности населения, молодежи	Количество мероприятий	1 раз в квартал	1 раз в квартал	1 раз в квартал
9.	Организация и проведение мероприятий по пропаганде здорового образа жизни. (культурно-массовые мероприятия, спортивные, тренинги акции и т.д) Развитие сети волонтеров по пропаганде здорового образа жизни	Формирование активной жизненной позиции у граждан поселения. Формирование ценности здорового образа жизни, ответственности за собственный выбор, собственную жизнь	Количество мероприятий	1 раз в квартал	1 раз в квартал	1 раз в квартал